

Швейцарсько-український проект •  
Підтримка децентралізації в Україні

DESPRO



# ВІД КОНСУЛЬТАЦІЙ ТА ПЕРЕГОВОРІВ ДО ДОГОВОРУ ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО ТА ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Олександр Врублевський  
*юрист-аналітик*  
*Інститут громадянського суспільства*

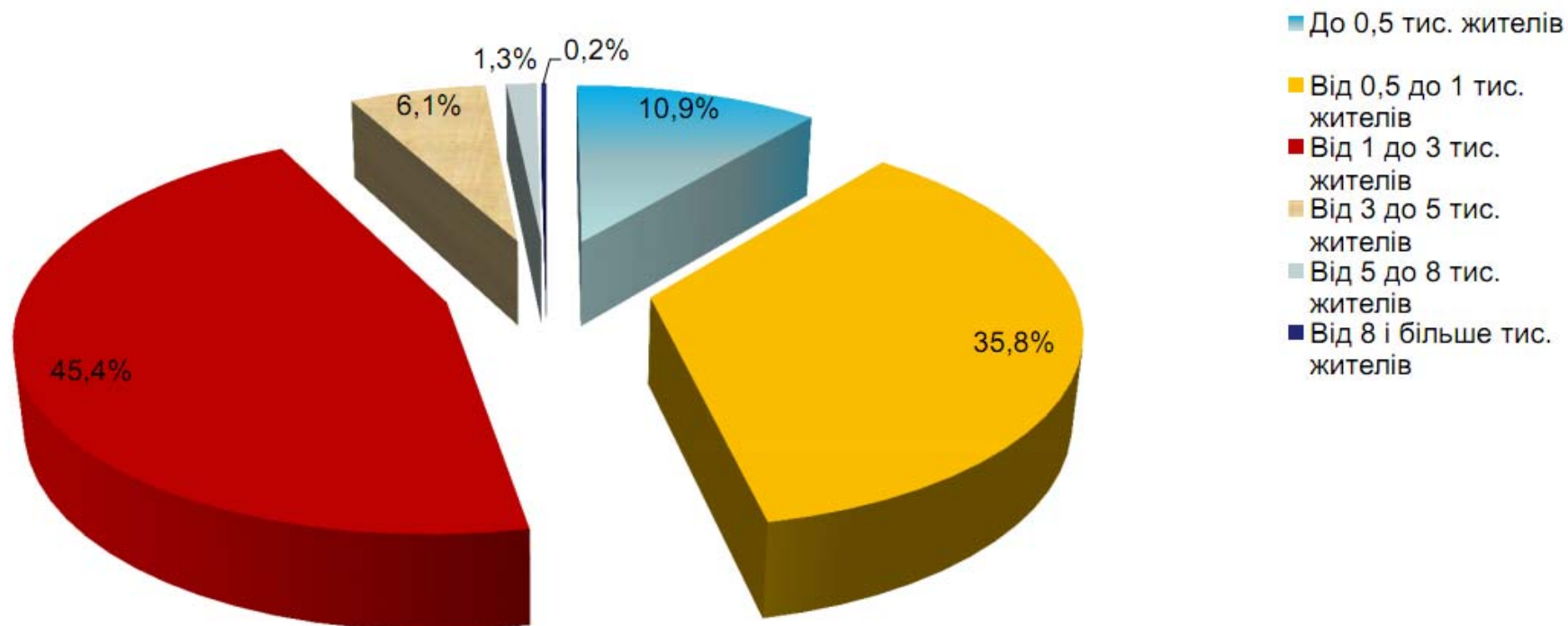
*м. Київ 15 травня 2015 року*



**«Територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи і служби»**

*(ч. 3 ст. 142 Конституції України)*

# Аналіз сільських територіальних громад в залежності від кількості жителів в Україні



В Україні 11 518 сільських, селищних, міських територіальних громад. З них 10 278 сільських. В 9478 сільських територіальних громадах (92%) – менше 3 000 жителів. В 4809 сільських територіальних громадах (47 %) – менше 1000 жителів. Бюджети сіл, селищ та міст районного значення майже на 75% складаються з дотації вирівнювання, а у значній кількості цей показник становить від 95 до 99 % від обсягу доходів.

## Надмірна подрібненість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Показники	Посіцька сільська рада Тисменицького р-ну Івано-Франківської області	Білозірська сільська рада Черкаського р-ну Черкаської області
Кількість населення	84 чол.	8524 чол.
Видатки з бюджету на 1 жителя	1,4 тис. грн.	0,356 тис. грн.
Кількість депутатів	12	32
Повноваження	Однакові відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”	

Зікрачанська сільська рада Кагарлицького р-ну Київської області чисельність населення – 96 чол. 12 депутатів; Колесниківська сільська рада Овруцького р-ну Житомирської області чисельність населення – 134 чол. 12 депутатів; Юрківська сільська рада Великомихайлівського р-ну Одеської області чисельність населення – 151 чол. – 12 депутатів.

**Наскільки необхідним є існування таких територіальних громад? Які послуги можуть надавати такі територіальні громади?**



Інститут  
Громадянського  
Суспільства



*17 червня 2014 р. Верховна Рада  
України ухвалила Закон України  
«Про співробітництво територіальних  
громад» за № 1508-VII*

*25 липня 2014 р. Закон набув чинності.*



## Цей Закон визначив:

- *організаційно-правові засади співробітництва територіальних громад;*
- *принципи, форми співробітництва та процедуру його організації;*
- *порядок державного стимулювання, фінансування та контролю.*



## СУБ'ЄКТИ СПІВРОБІТНИЦТВА

**Суб'єктами співробітництва є територіальні громади сіл, селищ, міст, які здійснюють співробітництво через сільські, селищні та міські ради у сферах спільних інтересів в межах повноважень відповідних органів місцевого самоврядування.**



## *Співробітництво територіальних громад –*

це відносини між двома або більше територіальними громадами, що здійснюються на договірних засадах у визначених законом формах з метою забезпечення соціально-економічного, культурного розвитку територій, підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей, ефективного виконання органами місцевого самоврядування визначених законом повноважень.





## **Мета співробітництва:**

- забезпечення соціально-економічного та культурного розвитку територій;
- підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей;
- ефективне виконання органами місцевого самоврядування визначених законом повноважень.



## ФОРМИ СПІВРОБІТНИЦТВА

1) делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів;



2) реалізація спільних проєктів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів;



3) спільне фінансування (утримання)  
суб'єктами співробітництва підприємств,  
установ та організацій комунальної форми  
власності - інфраструктурних об'єктів;



4) утворення суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій - спільних інфраструктурних об'єктів;



5) утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.



## **Ефективне виконання ОМС визначених законом повноважень досягається шляхом акумулявання та/чи економії :**

- коштів місцевих бюджетів;
- ресурсів територіальних громад.



## ЕТАПИ ОРГАНІЗАЦІЇ СПІВРОБІТНИЦТВА:

- ініціювання співробітництва;
- переговори про організацію співробітництва;
- створення комісії та підготовка проекту договору про співробітництво;
- громадське обговорення та схвалення проекту договору про співробітництво;
- підписання договору головами відповідних рад.





**ДЕРЖАВНЕ  
СТИМУЛЮВАННЯ  
СПІВРОБІТНИЦТВА**





## Державне стимулювання співробітництва здійснюється шляхом:

- надання субвенцій місцевим бюджетам суб'єктів співробітництва у пріоритетних сферах державної політики;
- передачі об'єктів державної власності у комунальну власність суб'єктів співробітництва;
- методичної, організаційної та іншої підтримки діяльності суб'єктів співробітництва.



## ДЕРЖАВА СТИМУЛЮЄ СПІВРОБІТНИЦТВО У РАЗІ, ЯКЩО:

- посилюється спроможність суб'єктів співробітництва до забезпечення реалізації визначених законом повноважень;
- до співробітництва залучені додаткові ресурси, у тому числі фінансові;
- співробітництво здійснюється більш як трьома суб'єктами співробітництва;
- забезпечується широка участь громадськості у здійсненні співробітництва.

Порядок державного стимулювання співробітництва визначається Кабінетом Міністрів України.



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

ДКУД \_\_\_\_\_

**Н А К А З**

27.08. 2014

Київ

№ 233

Про затвердження Примірних форм  
договорів про співробітництво  
територіальних громад

Відповідно до статті 9 Закону України «Про співробітництво  
територіальних громад»

**Н А К А З У Ю:**

1. Затвердити Примірні форми договорів, що додаються:
  - про співробітництво територіальних громад у формі делегування виконання окремих завдань;
  - про співробітництво територіальних громад у формі реалізації спільних проектів;
  - про співробітництво територіальних громад у формі спільного фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності;
  - про співробітництво територіальних громад у формі утворення спільних комунальних підприємств, установ та організацій;
  - про співробітництво територіальних громад у формі утворення спільного органу управління.

2. Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади (Даменцова Л.П.) забезпечити розміщення цього наказу на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

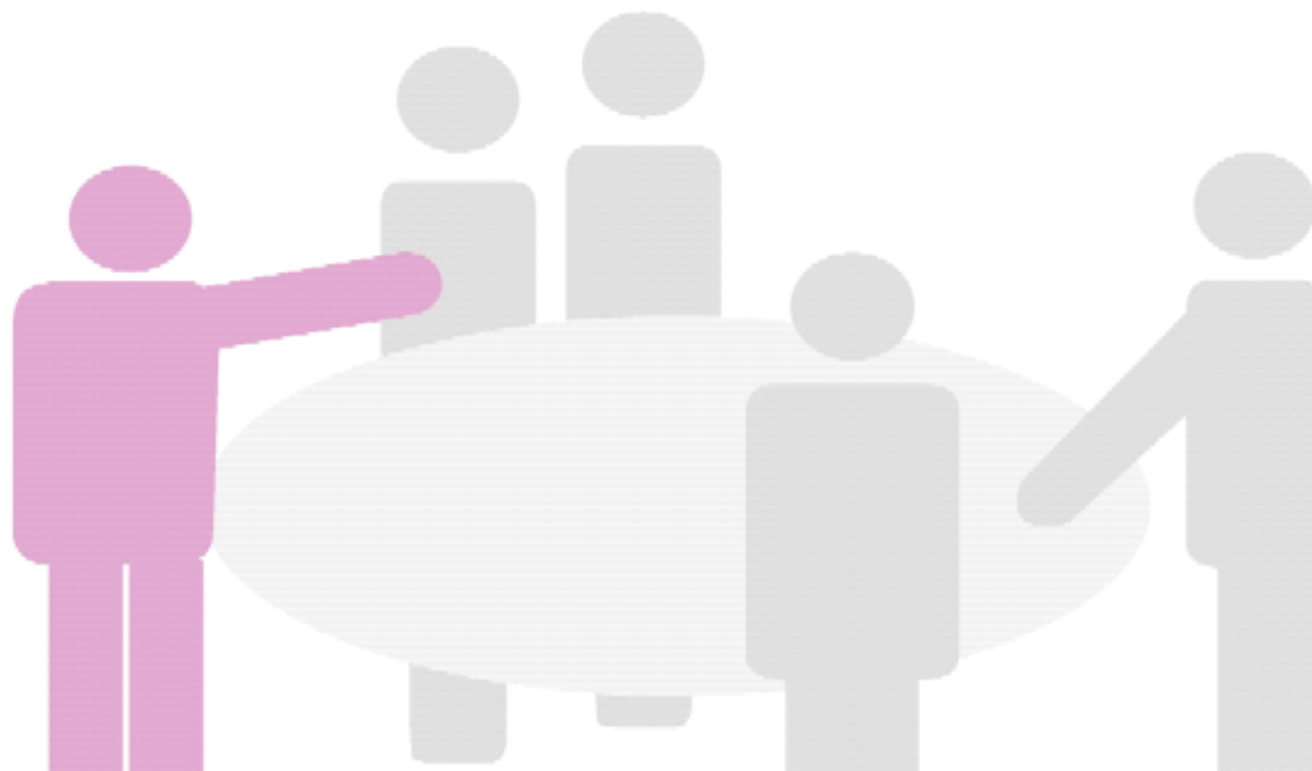
**Перший заступник Міністра**



**В.А. НЕГОДА**

## **МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ**

щодо практичного застосування положень  
Закону України «Про співробітництво територіальних громад»  
в частині організації та юридичного оформлення співробітництва



# Шляхи проведення реформи місцевого самоврядування



**Підвищення спроможності територіальних громад**



**Співробітництво територіальних громад**

**Добровільне об'єднання територіальних громад**



**Створення передумов для удосконалення системи органів місцевого самоврядування на відповідній територіальній основі**

## Необхідні заходи по забезпеченню процесу об'єднання територіальних громад

Фінансове забезпечення процесу об'єднання через додаткову субвенцію з державного бюджету.

Розробка процедур, пов'язаних з майновими та фінансовими питаннями об'єднання територіальних громад.

Визначення порядку використання коштів, спрямованих на фінансову підтримку об'єднання територіальних громад.

Зміна розподілу надходжень до місцевих бюджетів об'єднаних територіальних громад







**ДЯКУЮ ЗА УВАГУ !**

