

**Закон України**  
**«Про внесення змін до**  
**Бюджетного кодексу України»**  
*(щодо реформи міжбюджетних відносин)*

Грудень, 2014 р.



# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

1.

**Бюджетна та фінансова самостійність місцевих бюджетів**

2.

**Закріплення за місцевими бюджетами стабільних джерел доходів та розширення дохідної бази місцевих бюджетів**

3.

**Новий механізм бюджетного регулювання та вирівнювання**

4.

**Нова трансфертна політика для посилення відповідальності профільних міністерств за реалізацію державної політики у відповідних галузях**

5.

**Децентралізація видаткових повноважень та чіткий розподіл компетенцій, сформований за принципом субсидіарності**

6.

**Стимулювання громад до об'єднання та формування спроможних територіальних громад**









# БЮДЖЕТНА САМОСТІЙНІСТЬ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТ

- ✓ **Самостійне формування місцевих бюджетів** на основі закріплених стабільних дохідних джерел і видаткових повноважень та основних параметрів, визначених у проекті державного бюджету, поданому Урядом до Парламенту до 15 вересня року, що передує плановому (стаття 75)
- ✓ **Незалежне** від термінів прийняття державного бюджету формування та затвердження місцевих бюджетів — **до 25 грудня** року, що передує плановому (стаття 77)
- ✓ Спрощення процедури надання місцевих гарантій та здійснення місцевих запозичень від міжнародних фінансових організацій шляхом запровадження принципу “мовчазної згоди” при погодженні таких операцій з Мінфіном (стаття 74)
- ✓ Надано право здійснювати місцеві зовнішні запозичення усім містам обласного значення (стаття 16)
- ✓ Надання **права самостійного вибору установи** (в органах Казначейства чи установах банків) з **обслуговування коштів бюджету розвитку місцевих бюджетів та власних надходжень** бюджетних установ (стаття 78)
- ✓ Самостійне регулювання **ставок податків на нерухомість та землю** та надання пільг по їх сплаті



# ФІНАНСОВА САМОСТІЙНІСТЬ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТ

-  Встановлення **єдиних нормативів відрахувань** загальнодержавних податків (*податку на доходи фізичних осіб та податку на прибуток підприємств*) за кожною ланкою бюджету (статті 64, 66, 69, 69-1)
-  **Відміна індикативного планування** Мінфіном показників місцевих бюджетів та доведення їх до місцевих бюджетів
-  Формування **єдиного кошика доходів** загального фонду та розширення його джерел
-  **Заміна системи балансування** доходів і видатків місцевих бюджетів принципово новою **системою вирівнювання податкоспроможності територій** та запровадження:
  -  **базової дотації** – для підвищення фіскальної спроможності місцевих бюджетів (статті 98, 99)
  -  **реверсної дотації** – для вирівнювання фіскальної податко-спроможності територій (статті 98, 99)

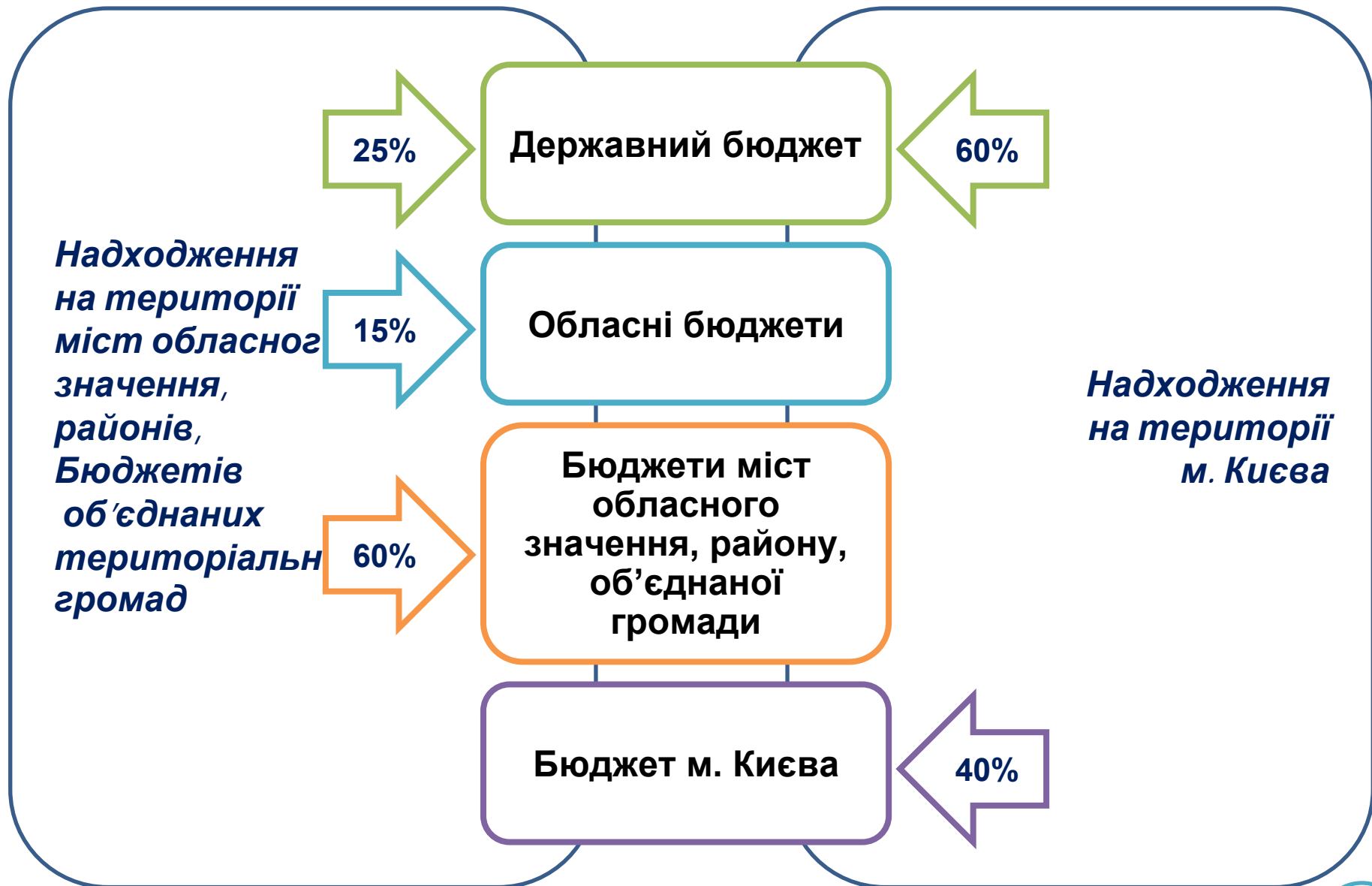


# РОЗШИРЕННЯ ДОХОДІВ ЗАГАЛЬНОГО ФОНДУ



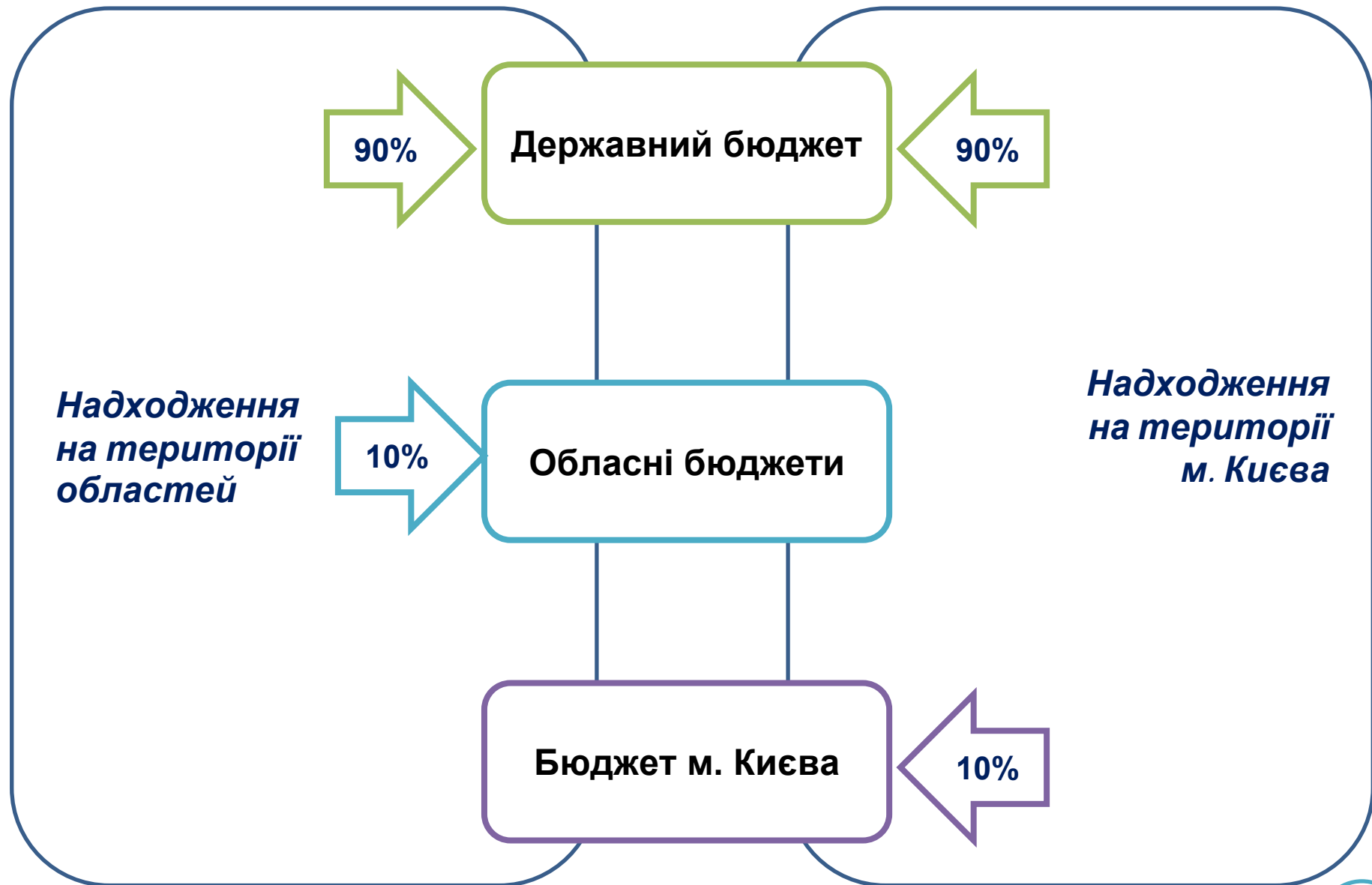


# НОРМАТИВИ РОЗМЕЖУВАННЯ ПДФО





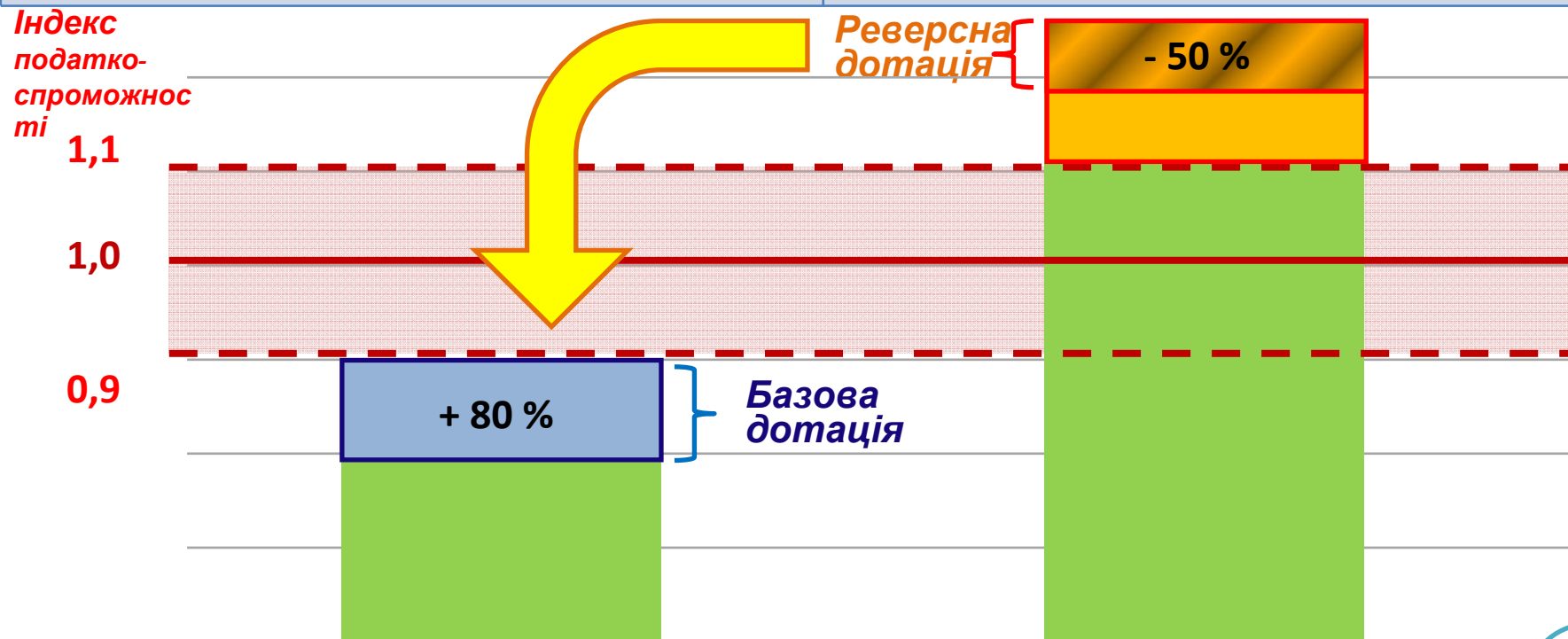
# НОРМАТИВИ РОЗМЕЖУВАННЯ ПП





# МЕХАНІЗМ ГОРИЗОНТАЛЬНОГО ВИРІВНЮВАН

Рівень бюджету	Вид надходжень для вирівнювання
➤ обласні бюджети	✓ податок на прибуток підприємств (10%) ✓ податок на доходи фізичних осіб (15%)
➤ бюджети міст обласного значення і районів ➤ бюджети об'єднаних територіальних громад	✓ податок на доходи фізичних осіб (60%)
➤ м. Київ	✓ вирівнювання не здійснюється







# НОВА ТРАНСФЕРТНА ПОЛІТИКА

**ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ**



**Зменшення корупційної складової і покращення якості управління**



*Реверсна дотація є одним із джерел базової дотації*

Базова дотація матиме компенсаторний характер та забезпечуватиме вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів за закріпленими доходами (податком на доходи фізичних осіб, податком на прибуток).

**Міністерство освіти та науки**  
головний розпорядник коштів

**Посилення відповідальності профільних Міністерств за розвиток галузей:**

- ✓ Максимальне зосередження міністерств на реалізації державної політики у відповідних галузях;
- ✓ Поліпшення якості надання послуг споживачам та їх належне фінансове забезпечення (*узгодження планів розвитку відповідних галузей з наявними ресурсами*), тобто досягнення балансу;
- ✓ Гнучкість в управлінні бюджетними коштами в межах загального балансу ресурсів - *за рахунок концентрації ресурсів та їх оптимального розподілу на плановий і два наступні прогностні роки*

**Міністерство охорони здоров'я**  
головний розпорядник коштів

**соціальні субвенції, субвенції на виконання державних програм соціального захисту (надання соц. допомог, пільг та**

**Передається функція від органів місцевого самоврядування до територіальних підрозділів Мінсоцполітики (що будуть утворені) з соціальних виплат**  
як така, що не властива територіальній громаді, замість відповідних суб



# ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВИДАТКОВИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

НАЙМЕНУВАННЯ	Кількість установ, закладів
Заходи та заклади у освітній сфері:	577
<i>спеціалізовані школи (у тому числі школи-інтернати) державної форми власності</i>	15
<i>заходи та заклади національного, державного значення з позашкільної роботи з дітьми</i>	2
<i>ПТУ, підпорядковані МОН та іншим міністерствам</i>	147
<i>послуги з надання вищої освіти вищими навчальними закладами I і II рівнів акредитації</i>	413
Заходи та заклади у медичній сфері:	108
<i>спеціальні медико-санітарні частини МОЗ</i>	17
<i>медичні заклади Укрзалізниці</i>	91
Підтримка місцевих рад фізкультурно-спортивних товариств, їх спортивних баз	88
Заклади культури	9
<b>ВСЬОГО УСТАНОВ</b>	<b>782</b>



# СТИМУЛЮВАННЯ ГРОМАД ДО ОБ'ЄДНАННЯ

- ✓ Громади, об'єднані відповідно до критеріїв, визначених Законом про добровільне об'єднання територіальних громад, матимуть такі ж повноваження, **як міста обласного значення** (стаття 67)
- ✓ Територіальні громади, які об'єднуються **до 15 жовтня** року, що передусє плановому, зможуть перейти на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом починаючи з планового бюджетного періоду (стаття 67)
- ✓ Органи місцевого самоврядування в селах, селищах, містах районного значення, **що не об'єдналися**, позбавляються права на виконання делегованих державою повноважень